

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЯСЬСТРОЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Волховского муниципального района
Ленинградской области

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 18 декабря 2024 г.

№ 1282

Сясьстрой

**Об утверждении программы
«Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере муниципального земельного контроля
в границах Сясьстройского городского поселения Волховского
муниципального района Ленинградской области на 2025 год»**

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области на 2025 год» (приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сясьский рабочий» и разместить на официальном сайте администрации Сясьстройского городского поселения в сети «Интернет» - <http://www.администрация-сясьстрой.рф>.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по управлению муниципальным имуществом, экономике, промышленности и торговле.

Глава администрации



Ю.В. Столярова

Приложение
к постановлению администрации
Сясьстройского городского поселения
№ 1282 от 18 декабря 2024 года

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах
Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района
Ленинградской области на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области на 2025 год (Далее – программа профилактики рисков)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Ответственный исполнитель программы	Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Сясьстройского городского поселения
Цели программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований; 2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований; 3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

	4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования администрации Сясьстройского городского поселения
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего муниципальный контроль в границах Сясьстройского городского поселения. 3. Внедрение различных способов профилактики. 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри администрации Сясьстройского городского поселения 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц. 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работой должностных лиц отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Сясьстройского городского поселения 7. Повышение прозрачности деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом. 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Сясьстройского городского поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля в границах Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На территории Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области муниципальный земельный контроль осуществляется за:

а) несоблюдением площади используемого контролируемым лицом земельного участка площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок;

б) несоблюдением фактического использования контролируемым лицом земельного участка цели использования земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, правоустанавливающих документах на земельный участок.

в) неосвоением земельного участка при условии, что с момента предоставления земельного участка прошло более трех лет, либо истек срок освоения земельного участка, указанный в договоре аренды земельного участка, а на земельном участке не наблюдаются характерные изменения (отсутствие объекта капитального строительства, ведения строительных работ и иных действий по использованию земельного участка в соответствии с его разрешенным использованием и условиями предоставления);

г) невыполнением обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков;

д) иными требованиями земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а

именно установлен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году, за исключением случаев, предусмотренных абзацами «а» и «б» пункта 3 данного постановления.

В организации, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях и законодательством Ленинградской области за 9 месяцев 2021 года направлены материалы по 3 проверкам с признаками нарушений земельного законодательства.

В 2022 году отделом по управлению муниципальным имуществом, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по муниципальному земельному контролю не проводились.

В 2023 году отделом по управлению муниципальным имуществом, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по муниципальному земельному контролю не проводились.

В 2024 году отделом по управлению муниципальным имуществом, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по муниципальному земельному контролю не проводились. Осуществлялась выдача уведомлений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Отделом по управлению муниципальным имуществом в 2025 году запланированы следующие мероприятия:

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном интернет-сайте администрации Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- осуществление профилактических мероприятий, в соответствии с перечнем профилактических мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактической работы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

2.2. Задачами профилактической работы являются:

- 1) Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;
- 3) Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 4) Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы (приложение).

Раздел 4. Оценка эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижение количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;
- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Для оценки мероприятий по профилактике рисков и в целом программы профилактики по итогам года, с учетом достижения целей программы профилактики рисков, устанавливаются отчетные показатели.

1. Качественный показатель эффективности подпрограммы:

- доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований.

2. Количественные показатели эффективности программы:

- количество контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия;
- количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства.

Определяемый программой профилактики рисков показатель эффективности проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - показатель) направлен на создание системы оценки эффективности профилактической деятельности в целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельного законодательства.

Сбор исходных данных для формирования показателя осуществляется по результатам мероприятий муниципального земельного контроля.

Для целей оценки эффективности программы профилактики рисков применяется следующий показатель:

Доля контролируемых лиц, охваченных профилактическими мероприятиями, допустивших в отчетном периоде нарушения обязательных требований - "Впм".

Целевое значение показателя - стремление к нулю.

Показатель "Впм" определяется отношением количества контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований в области земельного законодательства (Кн), к количеству контролируемых лиц, с которыми проведены профилактические мероприятия (Кпм).

$$\text{Впм} = (\text{Кн} / \text{Кпм}) * 100.$$

Приложение 1 к программе профилактики рисков

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности программы

№ п/п	Наименование и содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо	Показатели результативности и эффективности	Базовый показатель 2024 г.	Плановый показатель на 2025г.
1	<p><u>Информирование</u> Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Сясьстройского городского поселения Волховского муниципального района Ленинградской области в разделе «Муниципальный контроль», вкладка «Муниципальный земельный контроль»</p>	Постоянно, по мере внесения изменений в законодательстве	Должностное лицо администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%

2	<p><u>Обобщение правоприменительной практики</u> Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики Отдел по управлению муниципальным имуществом готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля</p>	<p>В срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, размещается на сайте администрации Волховского муниципального района Ленинградской области в разделе «Муниципальный контроль», вкладка «Муниципальный земельный контроль»</p>	<p>Заместитель главы администрации по управлению муниципальным имуществом, экономике, промышленности и торговле</p>	<p>Доля контрольных мероприятий, по результатам которых материалы направлены в уполномоченные для принятия решений органы от общего количества мероприятий (Показатель "Впм")</p>	30 % и менее	30 % и менее
3	<p><u>Объявление предупреждения</u> Предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>Глава администрации Сясьстройского городского поселения</p>	<p>Доля выданных предупреждений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо</p>	20% и менее	20% и менее

4	<p><u>Консультирование.</u> Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц департамента недвижимости в части осуществления муниципального земельного контроля; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется департаментом недвижимости в рамках муниципального земельного контроля. Письменное консультирование</p>	Постоянно с учетом особенностей организации личного приема граждан	Должностное лицо администрации, в должностные обязанности которого в соответствии с регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля	Доля граждан удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан обратившихся за консультированием	95%	95%
---	--	--	---	---	-----	-----